

UCHWAŁA NR LXXXII/400/23

RADY GMINY RYTWIANY

z dnia 21 listopada 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Rytwiany

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) Rada Gminy Rytwiany uchwala, co następuje:

§ 1.

Skargę na działalność Wójta Gminy Rytwiany z dnia 20 października 2023 r. uznaje się za bezzasadną.

§ 2.

Zobowiązuje się przewodniczącego Rady Gminy Rytwiany do poinformowania skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Przewodniczący Rady Gminy

Jerzy Gwizdowski

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 11 października 2023 r. znak PK-IV Pc.141.2020, które wpłynęło do tutejszego urzędu w dniu 20 października 2023 r. Prokuratura Krajowa przekazała skargę mieszkanki Gminy Rytwiany z dnia 5 października 2023, na działalność Wójta Gminy Rytwiany zgodnie z właściwością rzeczową.

W skardze mieszkanka Gminy podniosła, że Gmina Rytwiany przesunęła granicę i objęła przedmiotową nieruchomość, która jej zdaniem położona jest na terenie Gminy Staszów. Podała również, że wójt traktuje jej nieruchomość jako swoją własność i wyznaczył jej miejsce odbioru poczty na terenie Rytwian, 10 kilometrów od jej domu. Stwierdziła również, iż nie pamięta, aby Gmina Rytwiany cokolwiek robiła dla utrzymania drogi dojazdowej prowadzącej w kierunku miasta Staszowa przez las, która to droga jest zarośnięta i technicznie zaniedbana oraz nieodśnieżana w zimie. Podała również, że nikt nie odbiera od niej odpadów komunalnych. Skarżąca podała także, że droga wiodąca od strony Rytwian jest zamknięta od trzech lat przez trakt kolejowy. Skarżąca opisała również, że dokumenty załączone do skargi wskazują, że przedmiotowa nieruchomość położona była w gminie Staszów i nie było żadnych podstaw do przeniesienia jej do gminy Rytwiany.

Po przeanalizowaniu treści pisma Przewodniczący Rady Gminy na podstawie art. 222 kpa zdecydował nadać bieg pismu w trybie postępowania skargowego. W dniu 13 listopada 2023 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Rytwiany.

Wójt Gminy Rytwiany na posiedzeniu komisji wyjaśnił, iż granice administracyjne Gminy Rytwiany nie uległy zmianie od dnia 27 maja 1990 r. tj. od czasu wprowadzenia w Rzeczypospolitej Polskiej samorządu terytorialnego na mocy przepisów ustaw:

- 1) z dnia 10 maja 1990 r. przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 1990 r., Nr 191, poz. 32 ze zm.),
- 2) z dnia 10 maja 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz.40).

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych „jednostki podziału terytorialnego państwa stopnia podstawowego (miasta, gminy), istniejące w dniu wejścia

w życie ustawy, a także miasto stołeczne Warszawa, miasto Kraków i miasto Łódź, zachowują dotychczasową nazwę, obszar, granice i siedzibę władz. Uchwały wojewódzkich rad narodowych w sprawie zmiany granic miast i gmin zachowują ważność, nawet jeżeli ich wejście w życie miałyby nastąpić po dniu wejścia w życie ustawy.” Powyższe oznacza, że granice – obszar – Gminy Rytwiany ukształtowane jeszcze za czasów PRL, obowiązują nadal w stanie niezmienionym.

Począwszy od dnia 1 stycznia 1999 r. prowadzenie ewidencji gruntów i budynków należy do zadań Starosty, co wynika z treści art. 7d pkt 1) ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1752).

Według danych z ewidencji gruntów prowadzonej przez Starostę Staszowskiego działki stanowiące własność Skarżącej, o których mowa w skardze i dołączonych do skargi dokumentach, położone są na obszarze obrębu ewidencyjnego 0006 Rytwiany, Gmina Rytwiany. Dla w/w nieruchomości Sąd Rejonowy w Staszowie IV Wydział Ksiąg Wieczystych prowadzi księgę wieczystą, w której w dziale II jako właściciel wpisana jest skarżąca. W dziale pierwszym księgi wieczystej działki opisane są jako położone w obrębie ewidencyjnym Rytwiany.

Na podstawie uchwały Nr XXIV/129/2004 Rady Gminy Rytwiany z dnia 30 sierpnia 2004 r. w sprawie nadania nazw ulicom oraz numeracji nieruchomości w miejscowości Rytwiany opracowany został nowy rejestr numeracji porządkowej nieruchomości, według której budynkowi położonemu na nieruchomości stanowiącej własność Skarżącej nadany został nr porządkowy przy ulicy Golejowskiej, o czym Skarżąca została poinformowana zawiadomieniem z dnia 12 listopada 2004 r.

Wójt wskazał również, że organem właściwym do regulowania granic jednostki samorządu terytorialnego – gminy jest Rada Ministrów, co wynika z treści art. 4 ust. 1 pkt 1) ustawy z dnia 10 maja 1990 r. o samorządzie gminnym.

Jeżeli idzie o podnoszone przez Skarżącą kwestie dojazdu do nieruchomości, Wójt Gminy Rytwian wyjaśnił w pierwszej kolejności, iż droga wiodąca w kierunku ul. Leśnej w Staszowie nie stanowi własności gminy Rytwiany i nie jest położona na jej terenie, wobec czego gmina nie może wykonywać na niej żadnych prac.

Działka o nr ewid. 373 obręb Rytwiany o powierzchni 0,10 ha, stanowi własność gminy Rytwiany i jest drogą wewnętrzną, znajdującą się w terenie leśnym. W dniu 23.05.2022 roku w obecności Skarżącej, dokonano oględzin przedmiotowej drogi wewnętrznej i stwierdzono, iż w jej ciągu (tj. w granicach działki o nr ewid. 373 obręb

Rytwiany) nie rosną drzewa. Działka nr 373 sąsiaduje z działkami prywatnymi. Drzewa do usunięcia znajdują się na działkach będących w posiadaniu osób fizycznych. Jednocześnie poinformowano Skarżącą, iż Starosta Staszowski, jako organ nadzorujący gospodarkę leśną w lasach niestanowiących własności skarbu Państwa, poinformował tutejszy urząd, iż skieruje pisma do właścicieli działek leśnych, (do osób prywatnych) o konieczności usunięcia drzew, które zagrażają użytkownikom przedmiotowej drogi.

W stosunku do kwestii dotyczącej zamknięcia drogi w przejeździe kolejowo-drogowym, Wójt podał, że działania związane z zamknięciem przejazdów kolejowo-drogowych zostały podjęte przez zarządcę linii kolejowych tj. PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 października 2015 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic kolejowych z drogami i ich usytuowanie (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1744 ze zm.), nałożyło w § 93 na zarządców linii kolejowych obowiązek - w ciągu pięciu lat od dnia wejścia w życie rozporządzenia - zmiany kategorii przejazdów drogowo-kolejowych i dostosowania systemów zabezpieczenia ruchu na tych przejazdach do wymagań określonych w rozporządzeniu, jeżeli zgodnie z przepisami § 7-10 rozporządzenia przejazd kolejowo-drogowy powinien zostać zaliczony do kategorii innej niż dotychczasowa. PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. działając na podstawie powyższego rozporządzenia podjęło czynności mające na celu przekwalifikowanie do kat. „F” lub przeprowadzenie likwidacji przejazdów kolejowo-drogowych, zlokalizowanych na drogach, których nie posiadają statusu dróg publicznych. Przedmiotowa droga gminna nie jest drogą publiczną, znajduje się z jednej strony przejazdu kolejowo-drogowego, następnie droga przebiega po terenach kolejowych, które są własnością PKP PLK S.A. Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury i Rozwoju przejazdy kolejowo drogowe na drogach niepublicznych mogą funkcjonować jako kat. „F” z zabezpieczeniem w postaci rogatek stale zamkniętych, otwieranych w razie potrzeby przez użytkownika. Gmina Rytwiany, mając na uwadze iż przedmiotowy przejazd kolejowo-drogowy prowadzi do domu Skarżącej, wydzierżawiła przedmiotowy przejazd, który obecnie jest objęty zabezpieczeniem w postaci rogatek stale zamkniętych, otwieranych w razie potrzeby przez użytkownika tj. Gminę Rytwiany i gmina ponosi z tego tytułu coroczne opłaty do PKP PLK S.A. Należy również podkreślić, iż Skarżąca była informowana przez Urząd Gminy o działaniach PKP mających na celu zamknięcie przejazdu kolejowo - drogowego (pismami znak: IS.7021.3.2021.MK z dnia 04.02.2021 r oraz 10.02.2021 roku) i o możliwości wydzierżawienia jak i udostępnienia tego przejazdu, czym jednak nie była zainteresowana. Informacje te, widniały również na samym

przejeździe. Każdy z potencjalnych użytkowników mógł zgłosić się do PKP Polskie Linie Kolejowe S.A i podpisać z nimi umowę na dzierżawę przejazdu kolejowo- drogowego, co skutkowało by dostępem do kluczy, które zabezpieczają rogatki i dało by możliwość bezpośredniego korzystania z niego.

Odnosząc się do twierdzeń o nieodbieraniu odpadów komunalnych z nieruchomości Wójt gminy wyjaśnił, że odpady komunalne odbierane były od skarżącej od momentu złożenia przez nią deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co miało miejsce w czwartym kwartale 2022 r. W związku ze złożeniem w dniu 01.04.2023 r. „deklaracji zerowej”, stanowiącej niejako wypisanie się z systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie gminy Rytwiany, zaprzestano obsługi posesji Skarżącej pod kątem odbioru odpadów.

W ocenie Komisji zarzuty podniesione w skardze są bezzasadne. Wyjaśnienia Wójta poparte zostały przedłożonymi dokumentami oraz pismami kierowanymi do Skarżącej przez UG Rytwiany

Wójt Gminy Rytwiany nie jest organem władnym do zmiany granic Gminy i zmian takich nie dokonywał. Granice Gminy określone są przez granice obrębów ewidencyjnych zgodnie z ewidencją gruntów prowadzonych przez Starostwa Powiatowe. Od momentu powstania Gminy Rytwiany jako jednostki samorządu terytorialnego granice gminy nie ulegały zmianie, wobec czego zarzuty skarżącej formułowane pod adresem Wójta Gminy Rytwiany są całkowicie chybione.

Z dokumentów przedstawionych przez Wójta Gminy Rytwiany wynika, iż skarżąca była również informowana o zasadach korzystania z rogatek ograniczających przejazd przez tereny kolejowe. Skarżąca nie była zainteresowana prawnym uregulowaniem zasad swojego dostępu do przejazdu.

Oдноśnie zarzutu nie odbierania odpadów komunalnych posesji, stwierdzić należy, że z dokumentacji przedstawionej przez wójta jednoznacznie wynika, że z dniem 1 kwietnia 2023 roku skarżąca złożyła deklarację zerową, przez co została usunięta z systemu odbioru odpadów.

Mając powyższe na uwadze Komisja zarekomendowała Radzie Gminy uznanie skargi za bezzasadną i podjęcie stosownej uchwały.

Rada Gminy Rytwiany zapoznała się z wyjaśnieniami Wójta Gminy Rytwiany oraz ustaleniami Komisji Skarg, Wniosków i Petycji i podziela przyjętą przez Komisję opinię, zarówno w zakresie przepisów prawa jak i ustalonego stanu faktycznego.

Mając powyższe na uwadze skargę należy uznać za bezzasadną.